

---

Dalla sala del Consiglio comunale - Gruppo PLR al lavoro nel Consiglio comunale e nelle commissioni – aprile 2022

### **IL PIANO FINANZIARIO - *Il business plan del comune***

Regolarmente ogni anno il "Preventivo" e il "Consuntivo", anche tramite articoli sui quotidiani, attirano l'attenzione di coloro che si occupano della politica comunale, ma anche del comune cittadino. Non di rado questa attenzione è accompagnata da qualche accesa polemica. Questi due strumenti della finanza comunale si occupano però solo del breve termine: l'immediato passato e l'immediato futuro e non descrivono in modo completo la vita e la salute economica del Comune. Esiste quindi un altro strumento importantissimo, e perciò da diversi anni obbligatorio, a disposizione di coloro che gestiscono le redini del Comune. Si tratta del Piano finanziario (PF). Le imprese dell'economia privata utilizzano uno strumento corrispondente, il ben noto "business plan", o "piano industriale". Il PF suscita purtroppo poco interesse nel cittadino, e osiamo dirlo, è non di rado un po' trascurato anche in sede di Consiglio comunale.

### **BASE LEGALE**

La Legge organica comunale stabilisce che per i Comuni con oltre 500 abitanti il Piano finanziario (PF) è obbligatorio. Esso va sottoposto al Consiglio comunale per esame e discussione e non necessita quindi di approvazione. Il PF va aggiornato quando vi sono modifiche di rilievo, in ogni caso dopo due anni. Il nostro Comune dispone di questo strumento di pianificazione finanziaria, in forma informatizzata.

### **CHE COSA È UN PIANO FINANZIARIO**

Si tratta di un documento strategico di media scadenza, di regola 4 anni ossia la durata di una legislatura. Al centro dell'attenzione vi è la preoccupazione di legare in modo trasparente le prestazioni e investimenti del Comune alle loro conseguenze economiche. Attraverso l'elaborazione di scenari futuri occorre in sostanza stabilire quale sarà il carico finanziario totale risultante dalla realizzazione dei progetti d'investimento e dalle prestazioni erogate e se sarà possibile garantire al Comune la necessaria liquidità per far fronte agli impegni che intende assumere. Lo sviluppo delle finanze comunali risulta dall'analisi settoriale della gestione corrente e del conto investimenti e dall'integrazione dei fattori congiunturali quali l'inflazione, aumento reale del gettito d'imposta, tassi d'interesse e di ammortamento, aumento della popolazione ecc. Proprio perché basato su ipotesi spesso aleatorie, è utile elaborare scenari alternativi costruiti con diverse ipotesi che conducono a valutare la situazione più pessimistica e quella più ottimistica e determinare poi lo scenario che rappresenta la probabilità media.

Il Piano finanziario non dice esplicitamente se le finanze comunali stanno bene o stanno male, ma solo se andranno meglio o peggio. Il giudizio di valore è lasciato ai politici e ai cittadini.

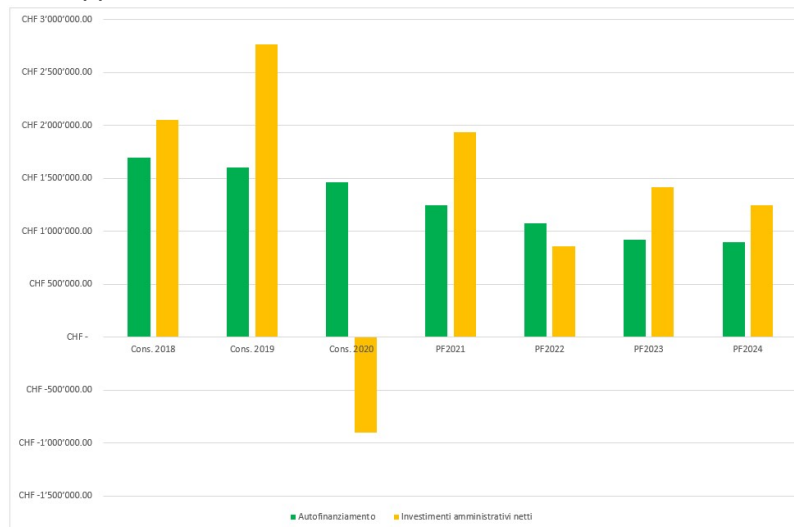
## CONTENUTO DI UN PIANO FINANZIARIO

Il documento comprende i seguenti piani riassuntivi, che sono una sintesi complessa di numerosi altri piani

- **Il Piano del conto degli investimenti**, che riassume le spese totali previste per la realizzazione di opere pubbliche, indica in che misura sono finanziate con mezzi propri (autofinanziamento) e, per differenza, i bisogni in capitali di terzi (prestiti);

Piano finanziario	Uscite per investimento	Entrate per investimento	Investimento netto
<b>2021</b>	3'063'330.00	-1'125'000.00	1'938'330.00
<b>2022</b>	1'720'452.00	-866'021.00	854'431.00
<b>2023</b>	1'733'280.00	-318'900.00	1'414'380.00
<b>2024</b>	1'910'221.00	-666'322.00	1'243'899.00
<b>Totale</b>			<b>5'451'040.00</b>

Come si legge nel piano finanziario alla pagina 7 – Capitolo 5 “Previsioni investimenti e finanziamenti” – per il finanziamento di questi investimenti non vengono accesi ulteriori prestiti ma si farà capo alla liquidità disponibile, supponendo che uscite e entrate si verifichino entro l’anno.



L’autofinanziamento sono “i soldi nel borsellino” disponibili per fare gli investimenti. Superare questa soglia (PF2021, PF2023 e PF 2024), significa andare ad intaccare negativamente le finanze del comune. Vedi sotto il grafico Piano del bilancio.

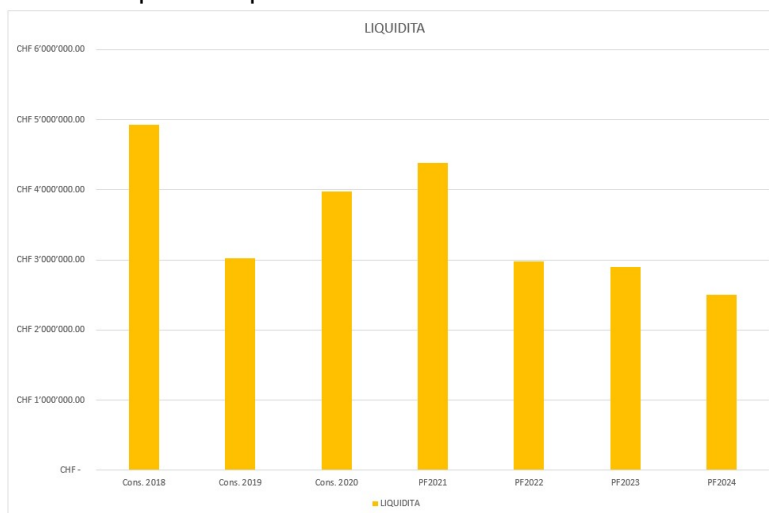
- Dettagli investimenti, a pagina 10 di 79 del piano finanziario.

**Il Piano del conto dei flussi di capitale**, che mette in evidenza lo sviluppo della liquidità e con il quale si determina l'ammontare totale dei finanziamenti di terzi necessari;

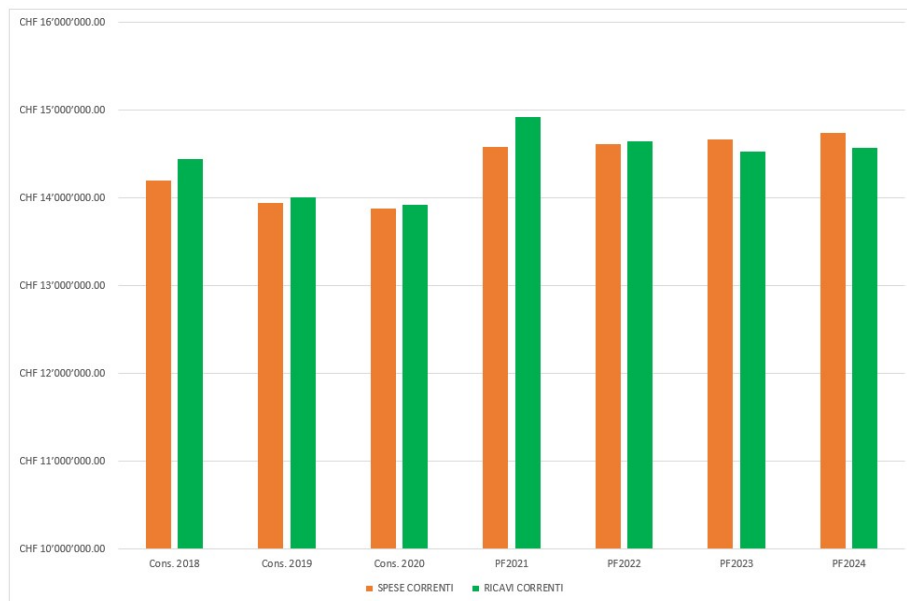
Piano finanziario	Liquidità
<b>2021</b>	4'383'322.00
<b>2022</b>	2'981'001.00
<b>2023</b>	2'899'326.00
<b>2024</b>	2'506'035.00

Come si legge nel piano finanziario alla pagina 7 – Capitolo 6 “Bilancio” – la liquidità nel periodo del PF si riduce di fr. 2'126'337.00 mentre il debito pubblico aumenta...

Rappresentando graficamente la liquidità tenendo in considerazione anche i consuntivi 2018, 2019 e 2020, si vede molto bene questa importante riduzione.

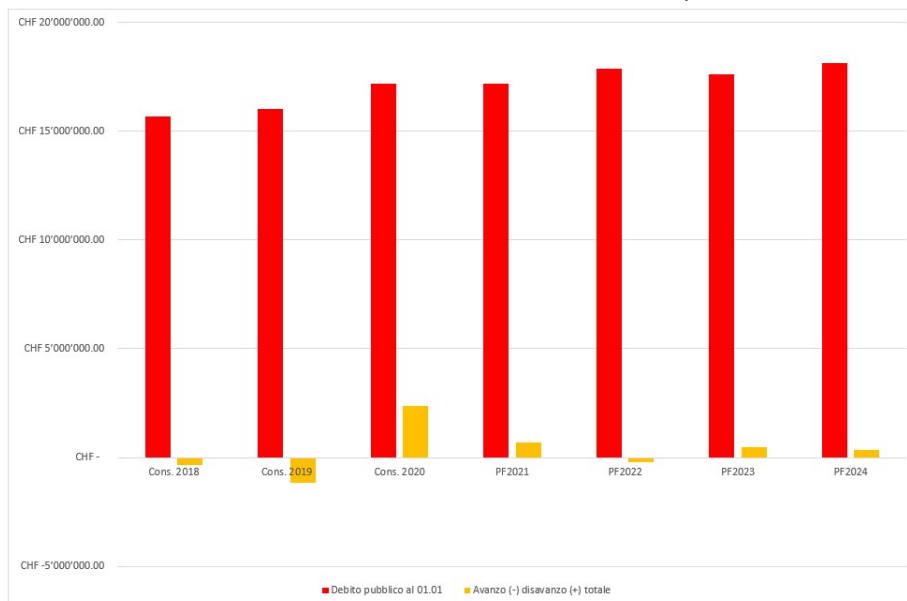


**Il Piano del conto di gestione corrente**, con il quale è possibile valutare le conseguenze economiche delle prestazioni erogate dal Comune e dei progetti d'investimento. Bisogna sottolineare che investimenti (ad esempio una nuova struttura sportiva, una pista di ghiaccio, ecc) generano di solito a loro volta spese ricorrenti: interessi sul debito ammortamenti, manutenzione di manufatti, impianti edifici ecc.



Dal 2023 il PF indica che ci saranno più uscite che entrate.

**Il Piano del bilancio**, che fornisce un'idea della struttura futura del patrimonio e del capitale



L'avanzo totale (-) si stima che avvenga unicamente nel PF2022! Per gli altri anni ci sarà sempre disavanzo (+).

Ecco il motivo per cui il debito pubblico ha una tendenza in aumento.

---

## ANALISI DEI DATI

I dati del Piano finanziario devono essere analizzati con il supporto di specifici indicatori finanziari, che dovrebbero permettere di raggiungere la giusta coordinazione tra politica reale e politica finanziaria. Se i dati indicano ad esempio una debole capacità del Comune di autofinanziare le opere pubbliche programmate, Municipio e Consiglio comunale dovranno adottare una politica prudente in materia di investimenti, per evitare un eccessivo indebitamento e quindi un aggravio dei costi di gestione corrente per interessi e ammortamenti. Oppure se la volontà degli organi comunali è quella di non aumentare il moltiplicatore d'imposta, in presenza di un tendenziale e progressivo aumento del moltiplicatore aritmetico il Municipio dovrà trovare misure di contenimento dei costi di gestione corrente (riduzione delle prestazioni, del personale o di aumento delle entrate extra fiscali, o entrambe).

Per concludere il Piano finanziario deve prevedere con sufficiente affidabilità, per i 4 anni a venire, le prestazioni del Comune che avranno un impatto economico e dedurre quindi l'andamento finanziario del Comune. Municipio e Consiglio comunale devono parare eventuali sorprese negative e prendere provvedimenti necessari (risparmi, rinunce). Rispettivamente possono pianificare contrapposizioni investimenti e ampliamento delle prestazioni se l'andamento previsto è buono.

- Indicatori finanziari, da pagina 16 a pagina 18 del piano finanziario.
- Evoluzioni poste principali in base al moltiplicatore, pagina 24 e 25 del piano finanziario. **Le tendenze hanno uno sviluppo completamente opposto rispetto a come dovrebbero essere per andare nella direzione di una situazione finanziaria sana!**

## PIANO DELLE OPERE

Il Piano finanziario è accompagnato da un elenco delle opere pubbliche previste durante il quadriennio, detto Piano delle opere, con le rispettive entrate (contributi di miglioria, di canalizzazione, sussidi cantonali e federali, ecc.). È opportuno che il Municipio indichi un ordine di priorità delle opere previste, come informazione al Consiglio comunale. Sarà anche uno spunto per i Consiglieri comunali, che potranno, se del caso, suggerire una diversa priorità tra l'una e l'altra opera.

- Piano delle opere a pagina 10, dove si trovano i soli investimenti su infrastrutture comunali. Non si è ancora parlato di visioni strategiche, dove risulta difficile trovare le risorse finanziarie minime!

## **VARIABILI PER IL FUTURO**

Nell'allestire il Piano finanziario si dovranno considerare, anche se risulta arduo fare previsioni, molteplici variabili, che potranno migliorare, o peggiorare, la situazione delle finanze comunali

- I tassi di interesse sui futuri prestiti risulteranno ai livelli del passato?
- Il contributo di livellamento che il Comune riceve in base alla legge sulla perequazione finanziaria intercomunale diminuirà come più volte richiesto dai Comuni paganti?
- Rapporto Stato-Comuni: il Cantone per contenere il suo disavanzo scaricherà nuovi oneri sui Comuni?
- Andranno in vigore nuove leggi e norme che creeranno nuove spese?
- Migliorerà la congiuntura economica e avremo così un aumento del gettito fiscale? O peggiorerà?
- Aumenterà la popolazione con maggior gettito ma anche maggior costi per le scuole e le prestazioni sociali?
- Diminuirà la popolazione? Con minor entrate?

Gruppo PLR